

## Capitolul VII.

### DIRECTIILE STRATEGICE DE DEZVOLTARE A LOCALITATII

---

Prezenta strategie se refera doar la domenii de interventie in care are atributii Consiliul Local, fiind excluse domeniile care nu cad in sarcina acestei institutii, cum ar fi activitatile private in domeniul economic. Aceste activitati private pot fi insa sprijinite de catre administratia locala, mai ales ca in viitor vor aduce venituri la bugetul local. Strategia se refera si la acele posibilitati ale autoritatilor locale de a sprijini dezvoltarea economica si sociala a comunitatii.

Pentru implementarea anumitor masuri este nevoie de o conlucrare cu alte autoritati locale vecine si cu Consiliul Judetean Neamt, precum si cu alte institutii abilitate. Este vorba mai ales de infrastructura mare, unde se impun colaborari cu diversi parteneri.

Consiliul Local al Comunei Ruginoasa va stabili ordinea prioritatilor in functie de nevoile locale si de resursele financiare disponibile.

#### 7.1. Obiective strategice de dezvoltare

---

Strategia de dezvoltare economico-sociala durabila a comunei Ruginoasa este o strategie pe termen lung care necesita o atentie deosebita in ceea ce priveste obiectivele si rezultatele acesteia. Rezultatele pe termen lung trebuie evaluate cu rezerva de rigoare avand in vedere multitudinea factorilor neprevazuti care pot influenta obtinerea acestora.

Planificarea strategica rurala este axata pe urmatoarele directii de actiune:

- Dezvoltarea durabila a comunei ceea ce presupune schimbari majore de cultura si conceptie referitoare la utilizarea rationala a resurselor de catre toate categoriile implicate (populatie, institutii, operatori economici, etc);
- Intarirea capacitatii institutionale;
- Dezvoltare network rural in vederea unei mai bune colaborari intre localitati si utilizarea celor mai bune practici;

- Dezvoltarea parteneriatelor public-private;
- Aplicarea unui management coerent si eficient al resurselor (atat integrarea fluxurilor de resurse materiale, umane, financiare, energetice cat si integrarea fluxurilor de resurse materiale si energetice intr-un ciclu natural);
- Aplicarea tehnicilor de eco-piata (emiterea de reglementari pentru eco-taxe, furnizarea utilitatilor publice in sistem de piata, analizarea si evaluarea investitiilor dupa criteriile de mediu, elaborarea bugetului local tinand cont de problemele de mediu);
- Codul de design arhitectonic si Agenda Habitat -1996, care stabilesc reguli privind design-ul unei cladiri, materiale de constructii, bioclimat, spatii verzi, orientarea cladirilor in spatiu, terenuri naturale, utilizarea resurselor, eficienta energetica, etc.);
- Identificarea si evaluarea nevoilor comunitatii si corelarea acestora cu capacitatea administratiei publice de a raspunde nevoilor identificate;
- Realizarea de programe/proiecte tinand cont de: nevoile comunitatii locale, capacitatea tehnica de executie, resursele financiare si umane, viabilitatea financiaraa programului/proiectului;
- Protectia mediului.

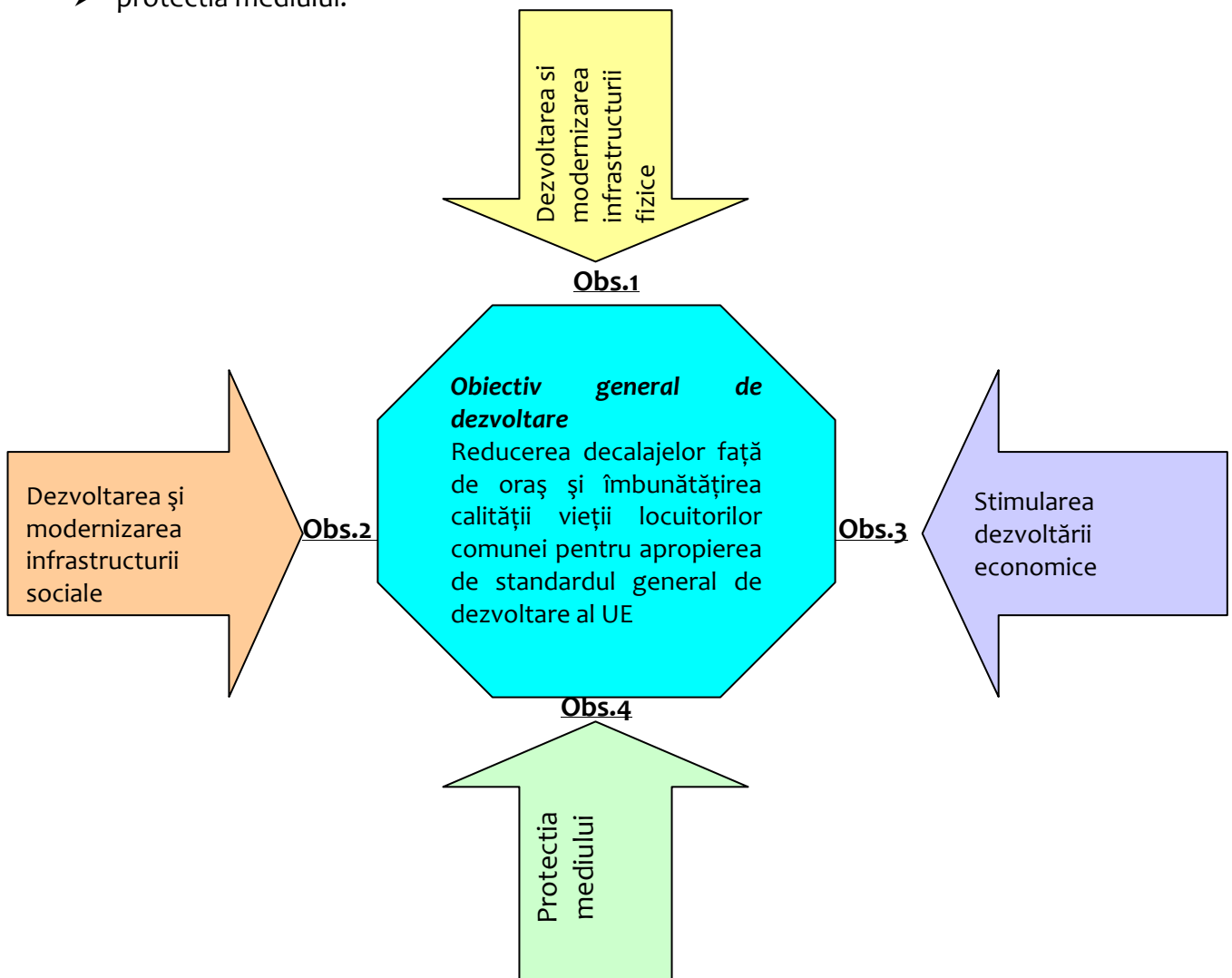
*Obiectivul general* de dezvoltare a comunei Ruginoasa consta in reducerea decalajelor fata de oras si imbunatatirea calitatii vietii locuitorilor comunei prin asigurarea serviciilor publice absolut necesare pentru apropierea standardului general de dezvoltare catre nivelul unor comunitati similare din Uniunea Europeana.

*Obiective specifice principale:*

- dezvoltarea si modernizarea infrastructurii fizice prin modernizarea drumurilor comunale si construirea unor cai de acces spre zonele izolate, extinderea rețelei de

alimentare cu apa, extinderea rețelei de canalizare, construcție stație de epurare, introducerea rețelei de gaz metan;

- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii sociale pentru îmbunătățirea calității vieții prin modernizarea infrastructurii de învățământ, cultura, sănătate și servicii sociale;
- stimularea dezvoltării economice în zona pentru creșterea nivelului de trai al populației – diversificarea activităților economice și reducerea dependenței de agricultură și creșterea animalelor;
- protecția mediului.



## 7.2. Directii de dezvoltare durabila

---

Strategia de Dezvoltare contine prioritati si masuri ce vor putea fi finantate de la bugetul local, de la bugetul de stat si din fondurile structurale europene (Fondul Social European, Fondul European de Dezvoltare Regionala si Fondul Agricol European pentru Dezvoltare Rurala). In scopul atragerii investitorilor vor trebui accesate fonduri din programele operationale sectoriale: transport, mediu, dezvoltare resurse umane, dezvoltarea capacitatii administrative, cresterea competitivitatii economice, precum si Programul Operational Regional. Dar principala sursa de finantare pentru dezvoltarea comunei va fi Fondul National pentru Dezvoltare Rurala.

Pentru a accesa aceste fonduri europene trebuie indeplinite mai multe conditii:

- ✚ Trebuie luata in calcul posibilitatea de a obtine credite bancare pentru a putea asigura cofinantarea acestor proiecte si pentru a putea atrage fonduri cât mai mari in scopul rezolvarii problemelor locale existente.
- ✚ Trebuie elaborate documentatii specifice (cum ar fi studii de fezabilitate) inainte de depunerea cererilor de finantare; aceste documentatii sunt destul de costisitoare, dar reprezinta o conditie absolut necesara pentru accesarea fondurilor, precum si o dovada asupra necesitatii proiectului si a seriozitatii aplicantului. Daca autoritatea locala nu are fonduri pentru aceste documentatii, este evident ca finantatorul isi va pune problema daca solicitantul are capacitatea de a implementa proiectul.
- ✚ Este necesara pregatirea personalului pentru a elabora aceste cereri de finantare si aici se impune participarea la toate sesiunile de instruire si informare organizate de catre diverse organisme.

Structura prioritatilor si a masurilor de interventie stabilite este urmatoarea:

**Prioritate 1. Nevoi sociale. Dezvoltarea infrastructurii sociale**

Componenta 1.1. Populatia. Ocuparea fortei de munca

Componenta 1.2. Sanatate si servicii medicale. Asistenta sociala

Componenta 1.3. Educatie si cultura

**Prioritate 2. Dezvoltarea si modernizarea infrastructurii**

Componenta 2.1. Infrastructura de drumuri

Componenta 2.2. Infrastructura tehnico-edilitara

Componenta 2.3. Gestionarea deseurilor

**Prioritate 3. Dezvoltare economica**

Componenta 3.1. Agricultura si cresterea animalelor

Componenta 3.2. Comert si servicii

Componenta 3.3. Turism si agroturism

**Prioritate 4. Protectia mediului**

Componenta 4.1. Amenajarea spatiilor verzi

Componenta 4.2. Combaterea eroziunii solului, desecari si amenajari ale albiilor  
cursurilor de apa, regularizari si alte lucrari hidrotehnice

Componenta 4.3. Combaterea poluarii aerului, solului si apelor

**Prioritate 5. Administratie publica locala**

Componenta 5.1. Intarire institutionala

Componenta 5.2. Promovarea si dezvoltarea parteneriatelor public-private

Componenta 5.3. Cresterea calitatii resurselor umane

Componenta 5.4. Consolidarea managementului finantelor publice

Componenta 5.5. Managementul informatiilor

### **Prioritate 1. Nevoi sociale. Dezvoltarea infrastructurii sociale**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in imbunatatirea conditiilor de viata pentru locuitorii comunei Ruginoasa.

Componenta 1.1. Populatia. Ocuparea fortei de munca

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Cresterea standardului de viata pentru locuitorii comunei;
- Crearea de conditii de viata atractive atat pentru mentinerea populatiei tinere in localitate cat si pentru atragerea populatiei care ar dori sa se stabileasca in comuna;
- Crearea de conditii si facilitati pentru familiile monoparentale, familiile tinere cu copii, persoane defavorizate;
- Imbunatatirea calitatii vietii locuitorilor comunei prin cresterea gradului de informatizare ca urmare a introducerii tehnologiei IT, atat in institutiile publice (primarie, scoli, camine culturale, etc.), cat si in gospodariile populatiei;
- Crearea de noi locuri de munca, in diverse domenii de activitate (inclusiv domenii non-agricole) cu venituri suficiente pentru a asigura un nivel de trai decent;
- Facilitarea accesului la formare profesionala in vederea calificarii sau recalificarii pentru reconversia profesionala in domenii cautate pe piata fortei de munca.

Componenta 1.2. Sanatate si servicii medicale. Asistenta sociala

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Asigurarea de servicii medicale suficiente si la standarde europene;
- Facilitarea accesului populatiei la servicii medicale de calitate;
- Dezvoltarea unui program complex pentru informarea si educarea populatiei in spiritul unui mod de viata sanatos;

- Efectuarea unui studiu pentru identificarea factorilor de risc asupra calitatii vietii si aplicarea solutiilor corespunzatoare;
- Imbunatatirea calitatii serviciilor sociale;
- Dezvoltarea de parteneriate public-private pentru diverse proiecte/programe sociale (asistarea mamelor singure, consiliere psihologica pentru copii, etc.) sau identificarea actorilor locali care sa preia administrarea serviciilor sociale;
- Dezvoltarea infrastructurii serviciilor de asistenta sociala prin crearea de centre pentru batrani, persoane defavorizate, persoane cu nivel scazut de trai, etc.

### Componenta 1.3. Educatie si cultura

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Asigurarea unui sistem educational performant, flexibil si adaptat conditiilor din mediul rural;
- Facilitarea accesului pentru toti la educatie;
- Modernizarea infrastructurii de educatie si asigurarea dotarilor, inclusiv IT, necesare desfasurarii unui proces educational competent si competitiv;
- Facilitarea accesului la formare profesionala continua a adultilor;
- Modernizarea si dezvoltarea infrastructurii specifice pentru educatie sportiva cu baze materiale corespunzatoare;
- Implementarea de programe scolare pentru formarea comportamentului si deprinderilor privind protectia mediului;
- Diversificarea activitatilor culturale la nivelul comunei;
- Modernizarea infrastructurii de cultura, intretinerea si conservarea obiectivelor culturale;
- Facilitarea accesului la informatii prin intermediul structurilor de cultura;
- Revitalizarea practicilor traditionale/artei populare, valorificarea acestora si asigurarea transmiterii catre generatiile viitoare.

## **Prioritate 2. Dezvoltarea si modernizarea infrastructurii**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in restructurarea, modernizarea si dezvoltarea infrastructurii tehnice ca factor de echilibru in amenajarea teritoriului, in conformitate cu cerintele de integrare in Comunitatea Europeana.

### Componenta 2.1. Infrastructura de drumuri

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Crearea unei retele de drumuri la standarde UE, care sa deserveasca necesitatile locuitorilor comunei si sa asigure cadrul necesar pentru dezvoltarea activitatilor economice;
- Modernizarea infrastructurii de drumuri si transport in acord cu normele privind protectia mediului inconjurator;
- Cresterea sigurantei in circulatia publica si asigurarea liberei deplasari a locuitorilor comunei.

### Componenta 2.2. Infrastructura tehnico-edilitara

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Informarea si constientizarea locuitorilor comunei cu privire la necesitatea racordarii la reseaua tehnico-edilitara pentru eliminarea riscului expunerii la poluare si agenti patogeni;
- Asigurarea de dotari edilitare complete si functionale, capabile sa deserveasca necesitatilor locuitorilor comunei, in conditii civilizate;
- Facilitarea accesului tuturor locuitorilor comunei la reseaua tehnico-edilitara.



### Componenta 2.3. Gestionarea deseurilor

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Cresterea gradului de curatenie a comunei si reducerea poluarii prin infiintarea sistemului de colectare selectiva a deseurilor;
- Cresterea nivelului de cunostinte a populatiei cu privire la depozitarea neorganizata a deseurilor solide post-utilizare si arderea poluanta a unor materiale post – utilizare (cauciuc, mase plastice, textile sintetice);
- Crearea infrastructurii locale de colectare si depozitare intermediara a deseurilor solide;
- Promovarea, la toate nivelurile de administrare si de varsta, a conceptelor moderne gestionare a deseurilor.

### **Prioritate 3. Dezvoltare economica**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in ridicarea nivelului de trai al populatiei prin imbunatatirea conditiilor de dezvoltare economica a comunei.

### Componenta 3.1. Agricultura si cresterea animalelor

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Cresterea productivitatii in sectorul agricol si zootehnic, reducerea populatiei ocupate in agricultura de subzistenta;
- Diversificarea activitatilor agricole generatoare de venit;
- Promovarea unor politici agricole care sa dezvolte practici de agricultura durabila, sa conduca la performanta si la valorificarea biomasei (nealimentar);
- Dezvoltarea unei agriculturi ecologice care si-ar putea gasi piata de desfacere in Uniunea Europeana;

- Promovarea unei politici adecvate în domeniul resurselor umane care lucreaza in agricultura;
- Promovarea unei politici de mecanizare a agriculturii;
- Organizarea de exploatații agricole pentru culturi performante.

### Componenta 3.2. Comert si servicii

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Crearea conditiilor necesare pentru desfasurarea unui comert civilizat pe raza comunei, comert care sa respecte reglementarile in vigoare si care sa nu pericliteze sanatatea populatiei;
- Asigurarea facilitatilor necesare (utilitati) pentru localizarea de afaceri in comuna Ruginoasa;
- Alinierea la standardele aprobate a activitatilor comerciale;
- Promovarea unor tehnici eficiente de marketing;
- Crestarea calitatii serviciilor pe raza comunei;
- Promovarea unei politici de asociere a intreprinzatorilor locali si atrasi pentru dezvoltarea unor activitati economice in domeniul serviciilor;
- Facilitarea accesului la servicii de consultanta in domeniu, inclusiv pentru accesarea de fonduri europene;
- Promovarea spiritului antreprenorial in rândul populatiei comunei prin organizarea a diverse forme de pregatire in domeniu;
- Promovarea, la toate nivelurile de administrare si de varsta, a conceptelor moderne gestionare a deseurilor.

### Componenta 3.3. Turism si agroturism

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Promovarea unei politici de incurajare a activitatilor de interes turistic in asociere cu alte activitati care pot capata specific local;
- Crearea infrastructurii pentru turism si agroturism – cai de acces si alte utilitati;
- Sprijinirea intreprinzatorilor privati in deschiderea de afaceri in domeniu – pensiuni turistice, etc.;
- Sprijin si asistenta pentru accesarea fondurilor disponibile (FDR, FEADR, etc.);
- Dezvoltarea de parteneriate public-private pentru valorificarea zonelor cu potential turistic/agroturistic.

### **Prioritate 4. Protectia mediului**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in prezervarea mediului inconjurator si combaterea poluarii, in concordanta cu cerintele si directivele impuse de standardele UE in domeniu.

### Componenta 4.1. Amenajarea spatiilor verzi

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Imbunatatirea calitatii vietii si cresterea gradului de confort pentru populatia comunei Ruginoasa prin amenajarea spatiilor verzi din comuna;
- Dezvoltarea unui program de educatie ecologica a locuitorilor comunei;
- Elaborarea unui proiect comunitar de amenajare a spatiilor verzi;
- Stabilirea unui regulament de amenajare a curtilor private, cu reglementari privitoare la penalizari.

#### Componenta 4.2. Combaterea eroziunii solului, desecari si amenajari ale albiilor cursurilor de apa, regularizari si alte lucrari hidrotehnice

---

##### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Cresterea potentialului economic al comunei Ruginoasa si reducerea cheltuielilor de intretinere a infrastructurii prin investitii in domeniul sus mentionat;
- Efectuarea unui studiu hidrogeologic pentru a identifica problemele comunei in domeniul susmentionat;
- Amenajarea albiilor apelor si regularizarea canalelor cu torent in zonele afectate sau cu risc de a fi afectate;
- Impadurirea suprafetelor degradate sau afectate de alunecari de teren;
- Efectuarea unui studiu cu privire la posibilitatea irigarii terenurilor arabile, concomitent cu dezvoltarea economiei agrare.

#### Componenta 4.3. Combaterea poluarii aerului, solului si apelor

---

##### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Elaborarea unui proiect de educare si transfer de cunostinte cu privire la conceptul de dezvoltare durabila;
- Promovarea unei politici de incurajare a activitatilor de exploatare a resurselor regenerabile;
- Aplicarea unui program de educare a populatiei pentru adoptarea unui mod de viata sanatos, promovarea conceptelor moderne privind sanatatea umana;
- Monitorizarea gradului de poluare a aerului, proiect privind identificarea durității apei ( prezintă nitriți și nitrați în cantități considerabile), solului;
- Stoparea poluarii si depoluarea cursurilor de apa, inclusiv repopularea piscicola a acestora;

- Restructurarea activitatilor gospodaresti pentru eliminarea surselor de poluare a aerului, apei si solului;
- Reducerea poluarii prin infiintarea sistemului de colectare selectiva a deseurilor;
- Rezolvarea situatiei canalizarii - inchiderea foselor din gospodariile populatiei;
- Promovarea practicilor de agricultura ecologica;
- Realizarea unor sisteme de alarmare a populatiei din zonele potential a fi afectate de fenomene de poluare;
- Identificarea si aplicarea solutiilor de stopare a poluarii si de restaurare ecologica.

### **Prioritate 5. Administratie publica locala**

**Obiectivul general** al acestei prioritati consta in consolidarea capacitatii institutionale a Primariei si imbunatatirea actului de administrare a comunitatii in vederea furnizarii unor servicii mai bune catre populatie.

#### Componenta 5.1. Intarire institutionala

---

#### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Imbunatatirea calitatii serviciilor oferite de administratia publica locala prin intarirea capacitatii institutionale, dotare la standarde corespunzatoare (inclusiv in IT);
- Elaborarea unui sistem de administrare bazat pe promovarea autonomiei locale si consolidarea cadrului institutional;
- Dezvoltarea sistemelor de comunicare cu comunitatea pentru cresterea participarii cetatenilor la viata comunei – stabilirea unor modalitati de consultare a cetatenilor si implicare a acestora in procesul decizional;
- Orientarea serviciilor publice catre necesitatile locuitorilor comunei;
- Dezvoltarea si modernizarea infrastructurii comunitatii;

- Creșterea nivelului de accesare a fondurilor externe nerambursabile oportune pentru dezvoltarea comunității;
- Eficientizarea gestionării mijloacelor publice;
- Reevaluarea sistemului de servicii publice și orientarea unor activități către domeniul privat;
- Crearea unui sistem de monitorizare și evaluarea a calitatii serviciilor publice oferite locuitorilor comunei;
- Eliminarea blocajelor birocratice și implementarea unui sistem de management al calitatii în serviciile publice.

#### Componenta 5.2. Promovarea și dezvoltarea parteneriatelor public-private

---

##### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Constituirea de parteneriate public – private pentru exploatarea unor investiții ale comunității și pentru valorificarea unor resurse locale din patrimoniul public: identificarea actorilor locali care pot fi implicați;
- Incurajarea formelor de asociere a societății civile pentru participarea la viața publică a comunității – identificarea nucleelor existente și potențiale și sprijinirea acestora;
- Sprijinirea ONG-urilor care desfășoară activități în folosul locuitorilor comunei;
- Elaborarea de proiecte investitoriale comune cu sectorul economic privat, în diverse domenii (social, cultural, turism, mediu, etc.).

#### Componenta 5.3. Creșterea calitatii resurselor umane

---

##### **Obiective pe termen mediu și lung**

- Identificarea necesităților și oportunităților de instruire;

- Derularea unor programe de perfectionare profesionala continua a personalului din administratia publica in corelatie cu exigentele impuse de cresterea autonomiei in administratia publica locala si cu exigentele pentru executarea sarcinilor de serviciu;
- Programe de perfectionare pentru accesarea fondurilor europene si pentru pregatirea cetatenilor comunei, potentiali solicitanti de fonduri pentru dezvoltare comunitara ;
- Elaborarea unui regulament de organizare si functionare a personalului din administratia publica;
- Incadrarea corecta a personalului pe functii si activitati bine definite, in functie de pregatire si experienta;
- Asigurarea transparentei in functionarea sistemului institutional pentru fiecare angajat;
- Cresterea responsabilitatii si a independentei profesionale a functionarilor publici.

#### Componenta 5.4. Consolidarea managementului finantelor publice

##### **Obiective pe termen mediu si lung**

- Aplicarea de masuri concrete si fezabile pentru obtinerea veniturilor proprii, crearea si mentinerea echilibrului bugetar;
- Elaborarea unei strategii pentru obtinerea de fonduri extrabugetare care sa sustina proiecte/programe de interes local;
- Sprijinirea dezvoltarii antreprenoriatului ca instrument esential al economiei de piata ;
- Aplicarea unui management financiar riguros care sa permita un control strict si eficient asupra executarii bugetului;
- Planificarea eficienta a cheltuielilor si veniturilor;
- Aplicarea de masuri concrete de control asupra cheltuielilor publice;
- Dezvoltarea unui program pentru administrarea corespunzatoare a banilor publici.

## Componenta 5.5. Managementul informatiilor

---

### Obiective pe termen mediu si lung

- Racordarea institutiilor, a agentilor economici si a populatiei la sistemele actuale de comunicare;
- Construirea de parteneriate cu agenti privati si implicarea acestora in activitati comerciale in sfera IT, eventual asigurarea de spatii in caminul cultural pentru infiintarea si derularea de activitati specifice;
- Analizarea nevoilor in domeniul IT si informatizarea serviciilor oferite cetatenilor de catre primarie (registru agricol, taxe si impozite, evidenta populatiei, etc.);
- Coordonarea cu alte activitati a acestui domeniu – infiintarea punctului de informare si conectarea sa la surse de informare locale, judetene si nationale;
- Aducerea informatiei europene si guvernamentale in fata populatiei locale in scopul fructificarii oportunitatilor legate de integrarea in Uniunea Europeana – accesarea de fonduri structurale, absorbtia absorbtiei fondurilor comunitare si in special al fondurilor de dezvoltare agricola – deschidere de noi afaceri, infrastructura rurala, etc.